



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОКУРАТУРА
КОНЫШЕВСКОГО РАЙОНА**

307620, п. Коньшевка, ул. 50 лет Советской власти, 10

18.04.2018 № 66-2018

Главе поселка Коньшевка
Курской области

А.С. Краснову

307620, Курская область,
п. Коньшевка, ул. 50 лет
Советской власти, д. 6

ПРОТЕСТ

на постановление Администрации поселка
Коньшевка Коньшевского района Курской области
№ 160-па от 28.12.2015 «О порядке формирования,
утверждения и ведения плана закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения нужд Администрации
поселка Коньшевка Коньшевского района
Курской области»

В связи с осуществлением надзора за соблюдением органами местного самоуправления законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции прокуратурой Коньшевского района Курской области проведен мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления, закрепляющих порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образований на предмет их соответствия действующему законодательству.

Установлено, что постановлением Администрации поселка Коньшевка Коньшевского района Курской области № 160-па от 28.12.2015 утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ и услуг для нужд указанного муниципального образования (далее – Порядок). Проверкой установлено, что отдельные пункты Порядка не соответствуют нормам действующего законодательства.

Так, согласно абзацам 1 и 2 подпункта «а» пункта 4 постановления Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление), государственные заказчики (муниципальные заказчики) в сроки, установленные главными распорядителями средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами (далее – главные распорядители), но не позднее сроков, установленных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (местными администрациями):

КП № 005629
« 20.04.18 »
ВХ № 85
Коньшевского района Курской области
ПРОКУРАТУРА

формируют планы закупок исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона, и представляют их главным распорядителям в установленные ими сроки для формирования на их основании в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок.

Вместе с тем, подпункт «а» пункта 5 раздела II Порядка не соответствует указанной выше норме, поскольку предусматривает ограничения для главного распорядителя в установлении срока для предоставления плана закупок «не позднее 1 августа».

Кроме того, пунктом 2 раздела III Постановления установлены основания для внесения изменений в утвержденные планы закупок, к которым относятся:

а) приведение планов закупок в соответствие с утвержденными изменениями целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона и установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов и подведомственных им казенных учреждений;

б) приведение планов закупок в соответствие с законами субъектов Российской Федерации о внесении изменений в законы субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период), законами субъектов Российской Федерации о внесении изменений в законы о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и муниципальными правовыми актами о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных бюджетах на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период);

в) реализация федеральных законов, решений, поручений, указаний Президента Российской Федерации, решений, поручений Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, решений, поручений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, которые приняты после утверждения планов закупок и не приводят к изменению объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом (решением) о бюджете;

г) реализация решения, принятого государственным заказчиком (муниципальным заказчиком) или юридическим лицом по итогам обязательного общественного обсуждения закупок;

д) использование в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупок;

е) выдача предписания органами контроля, определенными статьей 99 Федерального закона, в том числе об аннулировании процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

ж) иные случаи, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) в порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок.

Однако, Порядком, в нарушение подпункта «ж» пункта 8 Постановления Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 конкретный перечень иных случаев для внесения изменений в план закупок не устанавливается, а предусматриваются «иные случаи, предусмотренные федеральным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок».

Тем самым, указанная норма содержит открытый перечень оснований для внесения изменений в план закупок, влекущий за собой неопределенность в данном случае, что в силу подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), является широтой дискреционных полномочий, то есть коррупциогенным фактором.

Также, согласно пункту 4 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043, порядок включения дополнительных сведений в планы закупок, а также форма плана закупок, включающая дополнительные сведения, определяются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом местной администрации), устанавливающим дополнительные сведения.

Вместе с тем, указанный Порядок, хотя и содержит основания для внесения изменений, но не содержит порядок включения дополнительных сведений в планы закупок и не утверждает форму плана закупок с внесенными изменениями, что в силу подп. «ж» пункта 3 Методики является неполнотой административных процедур, то есть коррупциогенным фактором.

Наличие коррупциогенных факторов в указанном нормативном правовом акте может способствовать коррупционным проявлениям в процессе реализации полномочий органа местного самоуправления, в связи с чем указанное Положение подлежит изменению и приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

Рассмотреть настоящий протест в десятидневный срок с момента его поступления.

Постановление Администрации поселка Коньшевка Коньшевского района Курской области № 160-па от 28.12.2015 «О порядке формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ и услуг для нужд Администрации поселка Коньшевка Коньшевского района Курской области», изменить и привести в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Настоящий протест рассмотреть с участием представителя прокуратуры Коньшевского района, заблаговременно уведомив прокурора о дне и времени рассмотрения.

О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах незамедлительно сообщить в прокуратуру Коньшевского района в письменной форме.

Прокурор Коньшевского района
старший советник юстиции



А.А.Коренев